

Keuruun Sähkö Oy:n suunnittelutarveratkaisuhakemus aurinkovoimala-alueelle, LP-249-2024-00276

EL 17.12.2024 § 95

525/10.03.03/2024

Valmistelija Rakennustarkastaja Mia Maula, mia.maula(at)keuruu.fi, p.040 610 5562

Kaupunkikehityspäällikkö Timo Määttä, timo.maatta(a)keuruu.fi, p. 0400 763 995

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Käsittely kokouksessa:

Puheenjohtaja Ari Kakkuri poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17:25-17:29, yhteisöjäävi, Keuruun Sähkö Oy:n hallituksen jäsen. Puheenjohtajana toimi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan Jani Teppo.

Teknisenä korjauksena: selostusosassa oli väärä kiinteistötunnus, oikea kiinteistötunnus on: 249-410-18-106.

Esittelijä Elinvoimajohtaja Teeriaho Janne

Päätösehdotus Lautakunta päättää myöntää hakijalle suunnittelutarveratkaisun aurinkovoimala-alueelle hakemuksen mukaisesti rakennustarkastajan, kaupunkikehityspäällikön ja ympäristönsuojelutarkastajan esittämin perustein ja ehdoin. Hakijan tulee toimittaa rakennusvalvonnalle suunnitelma alueen rakentamisen - ja käytön aikaisesta pintavesien hallinnasta ennen rakennusluvan myöntämistä.

Selostus

Hakija

Keuruun Sähkö Oy
Ylihontie 19
42700 Keuruu

Rakennuspaikan sijainti

Kunta	Keuruu / 249
Kylä	Suolahti / 410
Kaava-alue	Ei kaavaa
Pinta-ala	n. 6 ha
Osoite	Murtomäentie, 42700 Keuruu
Kiinteistötunnus	249-408-8-248

Rakennuksen laatu

Aurinkovoimalahanke, n. 6 hehtaarin alue

Lainsäädännön lähtökohdat

Maankäyttö- ja rakennuslain 16 §:ssä säädetään suunnittelutarvealueista. Suunnittelutarvealueella tarkoitetaan aluetta, jonka käyttöön liittyvien tarpeiden tyydyttämiseksi on syytä

ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin, kuten teiden, vesijohdon tai viemärin rakentamiseen taikka vapaa-alueiden järjestämiseen.

Suunnittelutarvealuetta koskevia säännöksiä sovelletaan myös sellaiseen rakentamiseen, joka ympäristövaikutusten merkittävyyden vuoksi edellyttää tavanomaista lupamenettelyä laajempaa harkintaa.

Suunnittelutarveratkaisu-menettelyssä selvitetään, täyttyykö rakennuslupaehtojen lisäksi tarvittavat erityiset edellytykset, jotta myönteinen rakennuslupa voidaan antaa. Rakentaminen suunnittelutarvealueelle edellyttää Maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaan, että:

- se ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueidenkäytön muulle järjestämiselle;
- on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta; ja
- on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.
- rakentaminen ei saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia

Hakemuksessa esitetyt perustelut ja lisätiedot

Haetaan suunnittelutarveratkaisua noin 6 hehtaarin aurinkovoimalan sijoittamiselle vanhalle peltoaukealle.

Rakennetaan Rääsy-nimiselle n. 6ha peltoalueelle n. 4MW aurinkovoimala, muuntamo, huoltotiet sekä aita alueen ympäri. Paneeleita voimalaan tulee n. 6000 - 7000 kpl, paneelipinta-ala n. 1,6 - 1,8ha.

Paneelit asennetaan alumiini-/terästelaineille, jotka asennetaan maahan teräspaaluilla ja mahdollisesti osittain betonijaloilla.

Peltoalueella tehdään maansiirtotöitä huoltotietä, putkituksia ja ojituksia varten.

Maa-alueesta on laadittu 30 vuoden vuokrasopimus.

Aurinkovoimala liitetään Keuruun Sähkö Oy:n 20kV verkkoon. Sähkönsiirto tapahtuu joko Murtomäentien varteen rakennettavan uuden ilmajohtolinjan tai maakaapeloinnin kautta tai sitten olemassa olevan Haapamäentieltä Murtomäentielle tulevan ilmajohtolinjan kautta.

Rakennuspaikka

Suunniteltu hankealue sijaitsee noin 7 kilometrin etäisyydellä Keuruun taajamasta länteen. Aurinkovoimala sijoittuu Murtomäentien varteen, joka on yksityistie. Suunniteltu

rakentamisalue on vanhaa peltoa ja lähimpään asutukseen on matkaa linnuntietä noin 150 metriä, ja välissä on tiheää talousmetsää. Rakennettavaksi suunnitellun hankealueen aurinkoenergian tuotantoalueen teho on n. 4 MW ja paneelipinta-ala noin 1,8 ha.

Sähkönsiirto ja kulkuyhteydet

Aurinkovoimalaa tulee palvelemaan oma muuntamo. Sisäinen sähkönsiirto toteutetaan muuntamolta eteenpäin maakaapeleilla.

Aurinkovoimala liitetään muuntamalla Keuruun Sähkö Oy:n 20kV verkkoon. Sähkönsiirrolle on esitetty kaksi vaihtoehtoa.

VA1: Murtomäentien varteen rakennetaan uusi ilmajohtolinja tai maakaapelointi Lammasahontiellä olevaan linjaan asti (n. 600 m). Jos valitaan Murtomäentien varteen tuleva uusi linja, haetaan sille sijoituslupaa itäpäähän osalta ELY-keskukselta ja loppuosan osalta maanomistajalta.

VA2: Haapamäentieltä Murtomäentielle tulevan nykyisen ilmajohtolinjan kautta (n. 100 m), jolloin liityntä tapahtuu linjaan joko Haapamäentiellä tai Murtomäentiellä

Siirtojohdon täsmällinen sijainti tarkentuu suunnittelun edetessä rakennuslupavaiheessa.

Naapurien kuuleminen

Hakija on kuullut hankealueen rajanaapurit. Naapureilla ei ollut huomautettavaa hakemuksesta. Rakennusvalvonta on kuuluttanut hankkeesta 12.-27.11.2024 välisenä aikana. Kuulutuksen johdosta ei ole jätetty huomautuksia.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot ympäristönsuojelutarkastajalta ja Fintrafficilta.

Ympäristönsuojelutarkastajan lausunto 25.11.2024: Suunnitellun aurinkovoimala-alueen rakentamisesta ei ole huomautettavaa. Ympäristönsuojeluviranomainen suosittelee, että vesistö- ja ilmastopäästöjen välttämiseksi alueen vedenpinta pyritään pitämään mahdollisimman korkealla toimintavaihe (rakentaminen / käyttö) huomioon ottaen.

Fintrafficin lausunnossa 3.12.2024 edellytetään että aurinkovoimalahankkeen toteuttaja arvioi aurinkovoimalasta lentoliikenteelle ja lentoturvallisuudelle aiheutuvaa häikäisyriskiä sekä tarvittaessa häikäisy- / riskiarvioonsa perustuen toteuttaa rakenteellisia ja muita käytettävissään olevia toimenpiteitä häikäisyriskin minimoimiseksi. Mikäli aiheutuva häikäisyriski on vähäinen, aurinkovoimalan sijoittamiselle ei ole estettä.

Rakennustarkastajan valmistelu

Vaikutukset asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle

Aurinkovoimala-alueella ei ole voimassa eikä vireillä asema-, ranta- asemakaavaa tai yleiskaavaa. Hanke ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle tai yleiskaavoitukselle alueella.

Maakuntakaavassa alue sijoittuu maakuntakaavan biotalouteen tukeutuvalle alueelle. Hankealueen pohjoisin pääty rajautuu moottorirata-alueelle.

Hankeselvityksen mukaan: *”Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaisesti hanke edistää siirtymistä vähähiiliseen yhteiskuntaan. Hankkeen toteuttaminen ei ole ristiriidassa maakuntakaavan kanssa. Alueelle ei kohdistu seudullista tarvetta muuhun käyttöön. Hanke ei vähennä rakentamiselle tai ruokatuotannolle soveltuvien alueiden määrää.”*

Maisemalliset vaikutukset, vaikutukset luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilymiselle ja virkistystarpeiden turvaamiselle

Hankkeesta on teetetty luontoselvitys Aallokas Oy:llä vuonna 2024. Luontoselvityksessä todetaan, että alueella ei ole rakentamispäätökseen vaikuttavia luonto- tai ympäristöarvoja. Aurinkovoimarakentamisessa luonto- ja ympäristöarvoja on mahdollista huomioida aurinkopaneelien alle jäävän kasvillisuuden ja maaperän tilaan vaikuttamalla.

Rakennuspaikka ei sijoitu luonnonsuojelun kannalta arvokkaalle alueelle, eikä alueella ole erityisiä luonnonsuojelukohteita. Tilan alueella ei ole rakennussuojelukohteita. Hakemuksen mukainen hanke ei aiheuta haittaa kulttuuriympäristön arvojen säilymiselle.

Hankealue on suunniteltu vanhalle peltoaukealle ja alue on menettänyt jo luonnontilansa pellonraivauksen ja metsätalouden seurauksena. Hankealueella ei ole merkittäviä virkistysreittejä.

Alueen pelto on turvepohjaista. Hankeselvityksen vaikutustenarvioinnista: *”Turpeen lahoamista hiilidioksidina taivaalle ilmastonmuutosta kiihdyttämään vältetään pitämällä vedenpinta korkealla. Vedenpinnan pitäminen korkealla on myös merkittävin alueelta lähteviä vesistö päästöjä vähentävä tekijä. Toki lisäksi mahdollinen maanmuokkaus ja kasvipeitteetön maa aiheuttavat vesistö päästöjä. Kokonaisuutena aurinkovoimalarakentamisen vaikutus vesistö päästöihin on kuitenkin hyvin vähäinen.”*

Hakija on ollut yhteydessä alueella toimivaan metsästysseuraan, ja hankeselvityksen mukaan alue ei ole heidän toiminnalleen merkittävässä roolissa.

Aurinkovoimalahankkeesta ei arvioida aiheutuvan merkittävää maisemahaittaa. Lähimpään asutukseen on matkaa linnuntietä noin

150 metriä, ja välissä on tiheää talousmetsää. Haapamäentielle matkaa on noin 130 metriä, eikä sinnekään ole näköyhteyttä aurinkovoimalalta. Hankealueelle ei ole näköyhteyttä kuin Murtomäentieltä.

Vaikutukset yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta

Aurinkovoimala-alue on suunniteltu sijoitettavan vanhalle peltoaukealle, joka rajoittuu Murtomäentielle. Hankealueen vuoksi ei siis tarvita uutta tieverkkoa, mutta logistiikkaa helpottamaan rakennetaan toinen liittymä olemassa olevan lisäksi.

Hankeselityksessä todetaan liikenteestä: ”*Aurinkovoimahankkeella ei oleteta olevan merkittävää vaikutusta alueelliseen liikennemäärään, koska aurinkojärjestelmien huoltotarve on hyvin pientä. Rakennusvaiheen aikana raskaan liikenteen määrä tulee hetkellisesti lisääntymään alueen tieverkolla, mutta palautuu nykytilaan hankkeen valmistuttua. Hankkeen valmistuttua alueen tieverkolla tulee liikkumaan satunnaisesti huoltoajoneuvoja. Huoltoliikenne ei nosta merkittävästi keskimääräistä vuosiliikennemäärää.*”

Aurinkovoimalan liittäminen paikalliseen sähköverkkoon toteutetaan joko noin 100 metrin tai noin 600 metrin uudella sähkölinjalla. Aurinkovoimala liitetään Keuruun Sähkö Oy:n omaan verkkoon. Hankeen siirtolinjoista todetaan vaikutustenarvioinnissa seuraavaa: ”*Aurinkovoimalan sijainti on optimoitu sähköaseman ja sähkölinjojen sijaintien suhteen, eli päästään liittymään paikalliseen sähköverkkoon mahdollisimman pienillä linjarakennuksilla.*”

Hankealueella ei ole tarvetta liittyä vesijohto- ja viemäriverkkoon. Toiminnasta ei synny jätevesiä, ja rakentamisen aikaiset maanmuokkauksesta mahdollisesti aiheutuvat vesistö päästöt pyritään hakijan mukaan pitämään mahdollisimman vähäisinä.

Hankkeella ei ole haitallisia vaikutuksia kunnan palvelujen saatavuuteen. Hanke lisää elinvoimaisuutta ja tukee sitä kautta palvelutoimintaa. Hankkeella tuotetaan uusiutuvaa energiaa, mikä tulisi olemaan pois fossiilisen energian tuotannosta. Hankealueen voidaan todeta soveltuvan hyvin suunniteltuun toimintaan.

Aurinkopaneelien aiheuttama häikäisyriski on yleensä melko vähäistä. Hakija on toimittanut vielä erillisen häikäisyn arvioinnin Fintrafficin lausunnon jälkeen. Häikäisyn arvioinnista: ”*Aurinkovoimalan paneelit asennetaan maa-asenteisesti ja suunnataan etelää kohti 20-40 asteen kulmassa, joten lentoliikenteelle ei tästä aiheudu häiriöitä. Lentoonlähtö ja laskeutuminen tapahtuu molemmille läheisimmille lentokentille sellaisista suunnista, että häikäisyn vaaraa ei ole. Paneelitekniikassa ja paneelien valinnassa otetaan huomioon heijastuksen vaikutukset. Aurinkopaneelin rakenne hävittää 80% auringon valosta absorboimalla säteilyä itseensä.*”

Ennalta arvioiden hankkeen merkittävät vaikutukset jäävät siis hankealueelle ja sen läheisyyteen. Myös alueen nykyistä infraa voidaan hyödyntää tehokkaasti. Hankkeella ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia yhdyskuntaverkoston ja liikenneväylien toteuttamiseen tai liikenneturvallisuuteen.

Rakentamisen merkittävyys tai muut mahdolliset merkittävät haitalliset ympäristö- tai muut vaikutukset

Hankkeen ei arvioida olevan haittavaikutuksiltaan merkittävä. Hankealueen läheisyydessä ei ole tällä hetkellä tiedossa muita sellaisia hankkeita, jotka yhdessä tämän hankkeen kanssa aiheuttaisivat merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Aurinkovoimala ei aiheuta melua tai tärinää. Mahdollisia meluvaikutuksia syntyy ainoastaan rakennusvaiheessa.

Edellä mainituin perusteluin hakemuksen mukainen suunnittelutarveratkaisu ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Hanke ei aiheuta haitallista yhdyskuntakehitystä ja on sopivaa maisemalliselta kannalta. Hanke ei vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista eikä myöskään vaikeuta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Hanke ei vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilymistä eikä virkistystarpeiden turvaamista. Rakentamisen ei arvioida johtavan vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuttavan merkittäviä haitallisia ympäristö tai muita vaikutuksia.

Aurinkovoimalan tulee täyttää myös MRL 136 §:n rakennusluvan edellytykset asemakaava-alueen ulkopuolella. Ne varmistetaan varsinaisessa rakennuslupakäsittelyssä.

Kaupunkikehityspäällikön valmistelu

Rakentaminen ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueidenkäytön muulle järjestämiselle. Rakentaminen on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta. Rakentaminen on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista. Rakentaminen ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheutta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 16 §, 136 §, 137 §

Toimivalta

Hallintosääntö 30 § kohta 22; Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta ratkaisee maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 137 §:n rakennusluvan erityiset edellytykset suunnittelutarvealueella (suunnittelutarveratkaisu)

